

БІБЛІОТЕКА МОЛОДОГО ДЕРЖАВНОГО СЛУЖБОВЦЯ

ДЕРЖАВНІ ЗАКУПІВЛІ в Європейському Союзі: стан та правозахисні системи



Дослідження провели експерти програми SIGMA Мартін Трайбас, Педер Бломберг і Пьотр-Нільс Горецькі та **проаналізували** зовнішні фахівці Жоель Арнольд (Франція), Девід д'Хоог (Бельгія), Йенс Фейо (Данія) і Томаж Весел (Словенія).

Випуск серії видань „Бібліотека молодого державного службовця” здійснюється у рамках Програми підготовки та залучення молоді до державної служби та служби в органах місцевого самоврядування, створення умов для її професійного зростання, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 10 вересня 2003 року №1444 та Програми розвитку державної служби на 2005—2010 роки, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 8 червня 2004 року № 746, зі змінами та доповненнями.

- Д36 **Державні закупівлі в Європейському Союзі: системи оцінки та засоби правового захисту /** Мартін Трайбас, Педер Бломберг, Пьотр-Нільс Горецькі [та ін.]; [пер. з англ. О. Мацак]. — К.: Центр адаптації державної служби до стандартів Європейського Союзу, 2009. — 176 с. — (Бібліотека молодого державного службовця). — Переклад за вид.: Sigma Paper No. 41: Public Procurement Review and Remedies Systems in the European Union (Sigma OECD, 2007). — ISBN 978-966-8918-21-6

Видання ґрунтується на результатах дослідження програми Sigma та вміщує порівняльний аналіз систем оцінки державних закупівель та засобів правового захисту у країнах — членах ЄС.

Розраховане на державних службовців, управлінців, а також студентів ВНЗ управлінського спрямування і спрямоване на подальше зміцнення спроможності державних службовців до формування, моніторингу та оцінювання державної політики, гарантування ефективного використання державних коштів, а також забезпечення адаптації процедур в державному секторі України до стандартів Європейського Союзу.

ББК 67.5

784784

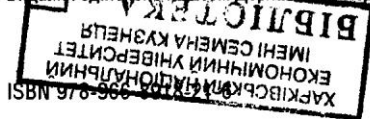
Оригінальний випуск цього видання:

Sigma Paper No. 41: Public Procurement Review and Remedies Systems in the European Union (Sigma OECD, 2007) © OECD, 2007.

Усі права застережено.

Відповідальність за якість перекладу українською мовою та його автентичність несе Центр адаптації державної служби до стандартів Європейського Союзу.

Видання здійснено коштом Державного бюджету України.



ISBN 978-966-8918-21-6

© OECD, 2007

© Центр адаптації державної служби до стандартів Європейського Союзу, переклад та видання українською мовою, 2009

ЗМІСТ

Передмова від видавця	5
Державні закупівлі в Європейському Союзі: стан та правозахисні системи	
Передмова	8
Загальна інформація	9
Методологія	13
1. Вступ	15
1.1. Директиви про засоби правового захисту	15
1.2. Договір про заснування ЄС та прецедентне право Європейського Суду	17
1.3. Національна практика	18
2. Інституційні основи: як у країнах — членах ЄС влаштовані системи оцінки та засоби правового захисту	19
2.1. Подання скарг до органів-замовників	19
2.2. Класифікація систем оцінки: подвійні та одинарні системи	20
2.3. Суди загальної юрисдикції та спеціальні органи з оцінки	22
2.4. Подання апеляцій	24
2.5. Органи з оцінки останньої інстанції	25
2.6. Засвідчення та примирення	26
2.7. Омбудсмен та дорадчі органи	26
2.8. Основні форуми з оцінки	27
3. Доступні засоби правового захисту	28
3.1. Скасування рішень про державні закупівлі	28
3.2. Тимчасові заходи	29
3.3. Анулювання укладеного контракту	30
3.4. Відшкодування збитків	31
3.5. Грошові санкції та періодичні виплати недотримки	32
4. Правові засади регулювання системи оцінки та засобів правового захисту у країнах — членах ЄС	33
4.1. Сфера застосування системи оцінки та засобів правового захисту	33
4.1.1. Охоплення контрактів — контракти вище та контракти нижче меж, установлених директивами ЄС про державні закупівлі	33
4.1.2. Розбіжності в організаційному охопленні — органи-замовники та комунальні підприємства	34
4.2. Процесуальне право	34
4.2.1. Правоздатність	35
4.2.2. Часові рамки	36
4.2.3. Вплив подання скарги чи позову	38
4.2.4. Період бездіяльності	38

4.2.5. Повідомлення про рішення	38
4.2.6. Витрати, збори та застави	38
4.2.7. Зразки форм	39
4.2.8. Огляд питання збереження конфіденційності	40
4.2.9. Залучення експертів до процедури оцінки	42
5. Контекст і культура оцінки державних закупівель та засобів правового захисту	43
5.1. Навчання	44
5.2. Ставлення і довіра до процедури оцінки	45
5.3. Функціонування систем оцінки та засобів правового захисту на практиці	46
5.4. Громадянське суспільство	49
6. Висновки	51

ДОДАТОК. ЗВІТИ ПРО СИСТЕМИ ОЦІНКИ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ ТА ЗАСОБІВ ПРАВОВОГО ЗАХИСТУ КРАЇН — ЧЛЕНІВ ЄС

1. Австрія	53
2. Бельгія	59
3. Болгарія	65
4. Кіпр	69
5. Чехія	72
6. Данія	77
7. Естонія	82
8. Фінляндія	87
9. Франція	92
10. Німеччина	100
11. Угорщина	106
12. Ірландія	114
13. Латвія	117
14. Литва	122
15. Люксембург	127
16. Мальта	129
17. Нідерланди	135
18. Польща	140
19. Португалія	147
20. Румунія	150
21. Словаччина	154
22. Словенія	159
23. Швеція	163
24. Велика Британія	168